



**РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
«ЗАЩИТА ПРИРОДЫ»**

620144, РФ, Свердловская область, г. Екатеринбург,
ул. Хохрякова, д. 104, оф. 603
ИНН/КПП 6671069812/667101001, ОГРН 117660000830
тел. 89224264983, email: kamaev-ekb@ya.ru

Исх. № 1 от 16.01.2018 года

**Прокурору
ЗАТО г. Новоуральск
Шевченко Ю. А.**
624130, г. Новоуральск, ул. Ленина, 46

**Жалоба
на нарушение природоохранного законодательства**

В Региональную общественную организацию Свердловской области «ЗАЩИТА ПРИРОДЫ» (Далее – РОСО «ЗАЩИТА ПРИРОДЫ»), поступил депутатский запрос от депутата думы Новоуральского городского округа Никонорова Д.Л. для проведения общественного экологического контроля.

Депутат Никоноров Д.Л. в своем депутатском запросе указывает на факт строительства ООО «Корвет» коттеджного поселка «Веревкин угол» в водоохранной зоне Верх-Нейвинского водохранилища, а также на факт вырубki леса в водоохранной зоне Верх-Нейвинского водохранилища.

Кроме того, с письменным заявлением, по тому же вопросу, обратился житель города Новоуральска Чередник Г.Н.

В соответствии со ст. 68 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды» общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

РОСО Свердловской области «ЗАЩИТА ПРИРОДЫ» зарегистрирована 23 марта 2017 года в ГУ Министерства юстиции РФ по Свердловской области. Основной целью общественной организации является организация движения общественности за здоровую и благоприятную экологическую обстановку, за создание условий, способствующих ее устойчивому экологически безопасному развитию.

В соответствии с п. 3.10. Устава РОСО «ЗАЩИТА ПРИРОДЫ» осуществляет общественный экологический контроль.

Шевченко Ю. А.
17.01.2018

РОСО «ЗАЩИТА ПРИРОДЫ» считает, что Правила землепользования и застройки Новоуральского городского округа (с изменениями от 29.06.2016 года) (Далее – Правила) не соответствуют действующему законодательству Российской Федерации и подлежат изменению по следующим основаниям:

1. Решением Думы Новоуральского городского округа от 29.06.2016 № 90 «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки Новоуральского городского округа» внесены изменения в Правила землепользования и застройки Новоуральского городского округа, утвержденные решением Думы Новоуральского городского округа от 16 декабря 2009 № 176 (в редакции решения Думы от 24 сентября 2014 № 100).

Постановление Администрации Новоуральского городского округа от 31.08.2016 № 1905-а утверждена документация по проекту планировки жилого микрорайона «Веревкин угол» Свердловская область, Новоуральский городской округ, город Новоуральск.

В соответствии со ст. 59 Правил на территории Новоуральского городского округа вне границ населенных пунктов устанавливается 6 видов зон с особыми условиями использования территории, в том числе: зоны охраны водных объектов, зоны санитарной охраны, санитарно-защитные зоны, охранные зоны, санитарные разрывы, особо охраняемые территории.

В соответствии с п. 1 ст. 60 Правил зоны охраны водных объектов состоят из следующих видов зон: водоохранная зона, прибрежная защитная полоса, береговая полоса.

В соответствии с п. 3. Ст. 60 Правил в границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

В соответствии с п. 1. ст. 61 Правил зоны санитарной охраны поверхностных и подземных источников питьевого водоснабжения состоят из следующих видов зон: 1-й пояс зоны санитарной охраны, 2-й пояс зоны санитарной охраны и 3-й пояс зоны санитарной охраны.

В соответствии с п. 2 ст. 61 Правил 1-й пояс зоны санитарной охраны является зоной ограниченного доступа и подлежит ограждению. Порядок использования 1-го пояса зоны санитарной охраны регулируется СанПиН 2.1.4.1110-02 "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения".

Граница 1-го пояса зоны санитарной охраны поверхностного источника питьевого водоснабжения устанавливается в соответствии с п. 2.3.1.1, а граница 1-го пояса подземного источника водоснабжения - в соответствии с п. 2.2.1.1 СанПиН 2.1.4.1110-02 "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения".

В соответствии с п. 3 ст. 61 Правил порядок использования зон 2-го и 3-го поясов санитарной охраны регулируется Федеральным законом от 30

марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и СанПиН 2.1.4.1110-02 "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения".

Границы 2-го и 3-го поясов санитарной охраны источников водоснабжения определяются гидродинамическими расчетами.

Границы 2-го и 3-го пояса санитарной охраны источников водоснабжения на территории Новоуральского городского округа установлены не для всех источников питьевого водоснабжения.

В соответствии с п. 3 ст. 62 Правил в границах санитарно-защитных зон запрещается размещать:

- 1) жилую застройку, включая отдельные жилые дома;
- 2) ландшафтно-рекреационные зоны и зоны отдыха;
- 3) территории курортов, санаториев и домов отдыха;
- 4) территории садоводческих товариществ и коттеджной застройки, коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков, а также другие территории с нормируемыми показателями качества среды обитания;
 - а) спортивные сооружения;
 - б) детские площадки;
 - в) образовательные и детские учреждения;
 - г) лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования.

В соответствии с п. 4 ст. 62 Правил порядок использования санитарно-защитных зон регулируется СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Таким образом, согласно Правил границы 2-го и 3-го поясов санитарной охраны источников водоснабжения определяются гидродинамическими расчетами.

2. В соответствии с пунктом 5 статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, индивидуальные предприниматели и юридические лица в случае, если водные объекты представляют опасность для здоровья населения, обязаны в соответствии с их полномочиями принять меры по ограничению, приостановлению или запрещению использования указанных водных объектов.

Границы и режим зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам.

Постановлением Правительства Свердловской области от 28 декабря 2011 г. № 1843-ПП «Об установлении границ и режима зон санитарной

охраны Верх-Нейвинского водохранилища, используемого для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения города Новоуральска, расположенных на территориях Новоуральского городского округа и городского округа Верх-Нейвинский» (Далее - Постановление Правительства Свердловской области от от 28 декабря 2011 г. № 1843-ПП) установлены границы и режим зон санитарной охраны Верх-Нейвинского водохранилища, используемого для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения города Новоуральска, расположенных на территориях Новоуральского городского округа и городского округа Верх-Нейвинский.

В соответствии с главой 1 Постановление Правительства Свердловской области от от 28 декабря 2011 г. № 1843-ПП:

1. Первый пояс - 100 метров во всех направлениях по акватории водозабора и по прилегающему к водозабору берегу. В связи с единой площадкой водозаборных и водоочистных сооружений береговая граница водозаборных сооружений совмещается с зоной I пояса водоочистных сооружений и устанавливается по существующему ограждению в соответствии с оформленным землеотводом.

2. Второй пояс - вся акватория Верх-Нейвинского водохранилища и боковые границы по правому и левому берегам водохранилища от уреза воды при нормальном подпорном уровне - 1000 метров.

3. Третий пояс - полностью совпадает со вторым поясом.

В соответствии с главой 2 Постановление Правительства Свердловской области от от 28 декабря 2011 г. № 1843-ПП определены мероприятия по второму и третьему поясам зон санитарной охраны поверхностных источников водоснабжения:

- все работы, в том числе добыча песка, гравия, донноуглубительные работы, в пределах акватории зон санитарной охраны допускаются по согласованию с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора лишь при обосновании гидрологическими расчетами отсутствия ухудшения качества воды в створе водозабора;

Кроме мероприятий, указанных в части первой настоящего пункта, в пределах второго пояса зон санитарной охраны поверхностных источников водоснабжения:

- не производятся рубки леса главного пользования и реконструкции, а также закрепление за лесозаготовительными предприятиями древесины на корню и лесосечного фонда долгосрочного пользования, допускаются только рубки ухода и санитарные рубки леса;

Использование источников водоснабжения в пределах второго пояса зон санитарной охраны для купания, туризма, водного спорта и рыбной ловли допускается в установленных местах при условии соблюдения гигиенических требований к охране поверхностных вод, а также гигиенических требований к зонам рекреации водных объектов.

В соответствии с п. 2.3.2.1 СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» (Далее - СанПиН 2.1.4.1110-02) Границы второго пояса ЗСО водотоков (реки,

канала) и водоемов (водохранилища, озера) определяются в зависимости от природных, климатических и гидрологических условий.

Согласно п. 2.3.2.3 СанПиН 2.1.4.1110-02 граница второго пояса ЗСО водотока ниже по течению должна быть определена с учетом исключения влияния ветровых обратных течений, но не менее 250 м от водозабора.

На основании п. 2.3.2.4 СанПиН 2.1.4.1110-02 боковые границы второго пояса ЗСО от уреза воды при летне-осенней межени должны быть расположены на расстоянии:

- а) при равнинном рельефе местности - не менее 500 м;
- б) при гористом рельефе местности - до вершины первого склона, обращенного в сторону источника водоснабжения, но не менее 750 м при пологом склоне и не менее 1000 м при крутом.

В соответствии с п. 2.3.3.1 СанПиН 2.1.4.1110-02 границы третьего пояса ЗСО поверхностных источников водоснабжения на водотоке вверх и вниз по течению совпадают с границами второго пояса. Боковые границы должны проходить по линии водоразделов в пределах 3-5 километров, включая притоки. Границы третьего пояса поверхностного источника на водоеме полностью совпадают с границами второго пояса.

В соответствии с п. 3.2.2.2 СанПиН 2.1.4.1110-02 с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора. бурение новых скважин и новое строительство, связанное с нарушением почвенного покрова, производится при обязательном согласовании

В соответствии с п. 3.2.3.1 СанПиН 2.1.4.1110-02 не допускается рубка леса главного пользования и реконструкции.

В соответствии с п. 3.3.2.4 СанПиН 2.1.4.1110-02 все работы, в том числе добыча песка, гравия, донноуглубительные в пределах акватории ЗСО допускаются по согласованию с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора лишь при обосновании гидрологическими расчетами отсутствия ухудшения качества воды в створе водозабора.

В соответствии с п. 3.3.3.1 СанПиН 2.1.4.1110-02 не производятся рубки леса главного пользования и реконструкции, а также закрепление за лесозаготовительными предприятиями древесины на корню и лесосечного фонда долгосрочного пользования. Допускаются только рубки ухода и санитарные рубки леса.

В соответствии с п. 3.3.3.3 СанПиН 2.1.4.1110-02 использование источников водоснабжения в пределах второго пояса ЗСО для купания, туризма, водного спорта и рыбной ловли допускается в установленных местах при условии соблюдения гигиенических требований к охране поверхностных вод, а также гигиенических требований к зонам рекреации водных объектов.

Таким образом, Правила землепользования и застройки Новоуральского городского округа (с изменениями от 29.06.2016 года) (Далее – Правила) не соответствуют действующему законодательству Российской Федерации и подлежат изменению.

РОСО «ЗАЩИТА ПРИРОДЫ» не согласно с действиями лиц, осуществивших вырубку леса в водоохранной зоне Верх-Нейвинского водохранилища, так как рубка леса в водоохранной зоне Верх-Нейвинского водохранилища запрещена действующим законодательством Российской Федерации, а именно:

Лесной кодекс РФ устанавливает правовой режим лесов, расположенных в водоохраных зонах. В соответствии со ст. 102 Лесного кодекса Российской Федерации леса, расположенные в водоохраных зонах, являются самостоятельной категорией защитных лесов.

В соответствии со ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира. Охране лесов, расположенных в водоохраных зонах, посвящена ст. 63 Водного кодекса Российской Федерации.

Охрана лесов, расположенных в водоохраных зонах, направлена на предотвращение загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод. В лесах, расположенных в водоохраных зонах, запрещается проведение рубок главного пользования.

Проведение других рубок в водоохраных зонах осуществляется в соответствии с лесным законодательством. Уточним, что лесное законодательство запрещает проведение сплошных рубок лесных насаждений, а также устанавливает запрет на использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе и в научных целях.

В соответствии с п. 4 ст. 12 Лесного кодекса РФ защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

22 января 2008 г. принят Приказ МПР России N 13 "Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохраных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов". В соответствии с п. 20 данного Приказа в городских лесах запрещаются следующие виды деятельности:

использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;
ведение охотничьего хозяйства;

ведение сельского хозяйства;
разработка месторождений полезных ископаемых;
размещение объектов капитального строительства за исключением лесных троп, гидротехнических сооружений.

Определение объектов капитального строительства содержится в Градостроительном кодексе РФ - это здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

В соответствии со ст. 85 Земельного кодекса РФ городские леса в рамках территориального зонирования входят в состав рекреационных зон. Согласно ст. 30 Градостроительного кодекса РФ, границы территориальных зон устанавливаются на карте градостроительного зонирования.

Карта градостроительного зонирования входит в Правила землепользования и застройки. Основания и порядок внесения изменений в правила землепользования и застройки перечислены в ст. 33 Градостроительного кодекса РФ, причем этот перечень является исчерпывающим.

Заключение о возможности или невозможности изменения статуса (границ) участка готовит специальная комиссия, которая направляет свое заключение главе местной администрации. Органы местного самоуправления могут внести предложения о внесении изменений в правила землепользования и застройки, если необходимо усовершенствовать порядок регулирования землепользования и застройки на соответствующих территориях поселения.

К защитным лесам относятся леса, которые подлежат освоению в целях, предусмотренных ч. 4 ст. 12 Лесного кодекса Российской Федерации, т.е. для сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов - при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. С учетом особенностей правового режима защитных лесов относятся леса, расположенные в водоохранных зонах.

К особо защитным участкам лесов относятся берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенных вдоль водных объектов, склонов оврагов.

Особо защитные участки лесов могут быть выделены в защитных, эксплуатационных и резервных лесах. В защитных лесах и на особо защитных участках лесов запрещается осуществление деятельности, не совместимой с их целевым назначением и полезными функциями.

Отнесение лесов к ценным лесам и выделение особо защитных участков лесов и установление их границ осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со ст. ст. 81 - 84 Лесного кодекса РФ. В соответствии со ст. 10 Лесного кодекса РФ леса, расположенные на