



**Контрольно-счетная комиссия
Новоуральского городского округа**

624130 г.Новоуральск, ул.Мичурина, 33
Свердловская область
Телефон (34370) 7-09-86

Председателю Думы Новоуральского
городского округа
М.А. Денисову

19.02.2018 № 01-03/24

На № _____ от _____

о направлении отчета

Уважаемый Михаил Александрович!

Направляю в Ваш адрес отчет по результатам проверки законности, результативности, целевого характера использования средств бюджета, выделенных на проектно-сметную документацию по строительству домов №21 и №23 по ул.Садовая в г.Новоуральск, включая ТП, на проведение экспертизы данной проектно-сметной документации, на строительство домов №21 и №23 по ул.Садовая в г.Новоуральск, включая ТП, в том числе проведения аудита в сфере закупок по вышеуказанным мероприятиям Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» Новоуральского городского округа – на 9 листах.

Прошу ознакомить с данным отчетом депутатов Думы НГО.

Председатель

Д.В. Ширинкин



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
НОВОУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

ОТЧЕТ

проверки законности, результативности, целевого характера использования средств бюджета, выделенных на проектно-сметную документацию по строительству домов №21 и №23 по ул.Садовая в г.Новоуральск, включая ТП, на проведение экспертизы данной проектно-сметной документации, на строительство домов №21 и №23 по ул.Садовая в г.Новоуральск, включая ТП, в том числе проведения аудита в сфере закупок по вышеуказанным мероприятиям Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» Новоуральского городского округа (далее МКУ УКС).

Проверкой установлено:

1. В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в МКУ УКС создана единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними муниципальных контрактов на поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) для нужд Новоуральского городского округа. Приказ №03 от 13.01.2016г. Состав единой комиссии – 8 человек, приведен в таблице:

	Ф. И. О.	Должность в МКУ «УКС» НГО
Председатель	Складнев П.Ю.	Начальник МКУ «УКС» НГО
Зам.председателя	Бойко А.С.	Главный инженер
Члены комиссии	Коротаев М.Е.	Заместитель начальника управления по экономике и финансам
	Овсянникова Е.В.	Главный бухгалтер
	Оськина О.Г.	Начальник ОПП
	Павлов К.И.	Начальник ПТО
	Сычуглов В.О.	Начальник ОМТС и НЭИ
Секретарь комиссии	Корнева Ю.Ю.	Главный специалист-юрист консульт

Состав единой комиссии МКУ УКС по осуществлению закупок на 2017 год не изменился, по сравнению с 2016 годом, утвержден Приказом №97 от 30.12.2016г.

2. Согласно извещению о проведении открытого конкурса для закупки №0362300162116000043, размещенного на сайте zakupki.gov.ru, заказчик МКУ УКС провело открытый конкурс. Наименование объекта закупки - ПИР

"Свердловская область г. Новоуральск. Многоквартирный жилой дом по ул. Садовая, 21, 23" с начальной (максимальной) ценой контракта 4 179 403руб. На участие в открытом конкурсе поданы 2 заявки: 1.000 Проектное бюро «Архитек» с ценой контракта 3 343 522,40руб., 2.000 «Строительное проектирование «КУБ» с ценой контракта 3 955 600руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 13.10.17г. соответствуют требованиям 2 заявки. Единая комиссия в количестве 5 человек (Бойко А.С. при проведении данной закупки отсутствует в комиссии) произвела оценку предложений участников по критериям.

Критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются:

- 1) цена контракта;
- 2) квалификация участника закупки.

По данному критерию оценка производится по следующему показателю, характеризующему квалификацию участника конкурса:

- опыт участника закупки: успешное выполнение ПИР на многоквартирные жилые дома выше 3-х этажей по договорам или государственным (муниципальным) контрактам за период с 2011 по 2016гг. с ценой не менее 4000000,00 рублей по каждому договору (контракту) *учитывается количество выполненных объектов*).

Документами, подтверждающим квалификацию участника являются в совокупности: копии договоров или государственных (муниципальных) контрактов, копии актов на выполненные работы, копии положительных заключений экспертизы по проектной документации.

ООО Проектное бюро «Архитек» не представлены документы, подтверждающие квалификацию и опыт участника закупки.

ООО «Строительное проектирование «КУБ» представлены документы по 4 объектам, подтверждающим свою квалификацию, из них 2 договора отвечают критериям оценки заявок.

Таким образом, Единой комиссией вынесено решение - победителем признан участник под номером 2 ООО «Строительное проектирование «КУБ».

Муниципальный контракт №125/2016 МКУ УКС заключён 02.11.2016г. с ООО «Строительное проектирование «КУБ» на сумму 3 955 600руб.

Сроки выполнения работ по контракту: начало - с даты заключения контракта, окончание выполнения работ – 30.03.2017г.

Информация о заключённом контракте размещена на сайте 03.11.2016г. Фактическое выполнение работ по контракту 18.04.2017г., т.е. просрочка исполнения обязательств по договору со стороны ООО «Строительное

проектирование «КУБ» составила 18 дней.

Оплата выполненных работ произведена ООО «СП КУБ» платежным поручением № 427 от 28.04.2017г. в сумме 3 955 600руб.

МКУ УКС в соответствии с условиями муниципального контракта, 18.04.2017г. направлена претензия ООО ««Строительное проектирование «КУБ» с расчётом пени в сумме 69 424,78руб. за просрочку исполнения обязательств по контракту.

Согласно п.5.9. Муниципального контракта от 02.11.2016 №125/2016 «Сторона освобождается от уплаты пени, если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны».

Как следует из переписки МКУ УКС, Администрации НГО, ГАУ СО «Управление государственной экспертизы» задержка сроков выполнения работ произошла в связи с согласованием Заказчиком и ГАУ СО «Управление государственной экспертизы» проектного решения по исполнению фасадов проектируемых домов.

3. Согласно извещению о проведении электронного аукциона для закупки №0362300162117000026, размещенного на сайте zakupki.gov.ru, заказчиком МКУ УКС 13.07.2017г. проведён электронный аукцион. Наименование объекта закупки – Строительство жилых домов по ул. Садовая, 23, Садовая, 21, включая ТП с начальной (максимальной) ценой контракта 184 365 630руб.

Подано 2 заявки на участие в электронном аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона 18.07.2017г., аукцион признан несостоявшимся, так как только один участник сделал ценовое предложение. Муниципальный контракт заключён с единственным участником – ООО «Корвет».

Муниципальный контракт № 74/2017 МКУ УКС заключён с ООО «Корвет» 31.07.2017г. в сумме 183 443 801,85руб.

Сроки выполнения работ по контракту - *начало*: с даты подписания муниципального контракта.

Окончание: 15 (пятнадцать) месяцев с даты подписания настоящего муниципального контракта. Сдача объекта в эксплуатацию с оформлением разрешения на ввод и предъявлением объекта контролирующим органам – 2 месяца после окончания строительно-монтажных работ.

Расчёты по договору: *первый платеж 30% цены контракта производится Заказчиком только после выполнения подрядчиком строительно-монтажных работ и приемки Заказчиком работ в размере 30% от общего объема строительно-монтажных работ.*

Последующие платежи (в размере не более 68 % цены контракта) производятся заказчиком после надлежащего, полного, своевременного и качественного выполнения строительно-монтажных работ, предусмотренных настоящим контрактом, на основании подписанных сторонами актов приемки выполненных работ по установленной форме.

Оплата работ производится Заказчиком за фактически выполненные работы (этапы), произведенные в соответствии с Графиком производства работ, в течение 30 (Тридцати) дней, после подписания Заказчиком актов выполненных работ формы № КС-2 «Акт приемки выполненных работ», форм № КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ», выписанных и предъявленных Подрядчиком счетов-фактур/счетов.

При этом, счета-фактуры / счета должны быть предоставлены не позднее 5-ти дней с момента подписания Заказчиком формы КС-3.

По настоящему пункту расчеты за выполненные работы производятся в размере, не превышающем 98% цены контракта.

Окончательный расчет (2% цены контракта) производится Заказчиком в течение 30 (тридцати) дней после окончания сдачи результатов работ, подписания акта приемки законченного строительства Объекта по форме КС-14 и получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

27.11.2017г. между МКУ УКС и ООО «Корвет» подписано дополнительное соглашение № 1 к контракту, касающееся изменения цены контракта 190 867 955,85 руб. и сроков оплаты выполненных работ по контракту.

Увеличение цены контракта произошло на 7 424 154руб. (190 867 955,85- 183 443 801,85), то есть не более 10% от первоначальной цены контракта, что не противоречит условиям п.1 ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе проверки установлено, что причина увеличения цены контракта – ошибка в п.74 «Устройство фундаментных плит железобетонных: плоских» раздела 4 части 1 Конструктивные решения, г.Новоуральск, ул.Садовая, д.21 локального сметного расчета №02-01-03, а также в п.74 «Устройство фундаментных плит железобетонных: плоских» раздела 4 части 1 Конструктивные решения, г.Новоуральск, ул.Садовая, д.23 локального сметного расчета №02-02-03, а именно, в расчет включена стоимость работ и материалов исходя из объема одного этажа, вместо требуемых четырех.

В результате, стоимость неучтенного объема работ составила 13 071,22тыс.руб.

Кроме того, согласно ответу от 15.12.2017 №0980-п ГАУ СО «Управление государственной экспертизы» на обращение МКУ УКС, в следствии некорректного оформления проектной организацией сводной ведомости объемов работ, в сметах учтен объем монолитных железобетонных перекрытий (марок ПМ3 и ПМ4) только на один этаж, при этом, таких перекрытий с одинаковыми объемами должно быть четыре в каждом доме.

Необходимо отметить, что в соответствии с п.5.5 муниципального контракта от 02.11.2016 №125/2016, заключенным МКУ УКС и ООО «Строительное проектирование «КУБ», за ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения Заказчиком, Подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, Подрядчик выплачивает Заказчику штраф в размере 197 780руб.

Вместе с тем, в соответствии со ст.34 Закона №44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 34 и ст. 95 Закона №44-ФЗ.

Согласно ч.10 ст.70 Закона №44-ФЗ контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона в документации о таком аукционе по цене предложенной его победителем.

Положениями ч.13 ст.34 Закона №44-ФЗ установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приёмки поставленного товара, выполненной работы (её результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объёма требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приёмки.

В соответствии с ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, прямо предусмотренных данным законом. Перечень указанных случаев является исчерпывающим, при этом возможность изменения порядка оплаты контракта данной нормой не предусмотрена.

В соответствии с ч.1 ст.432 Гражданского кодекса РФ и ч.13 ст.34 Федерального закона N 44-ФЗ – порядок и сроки оплаты являются существенными условиями контракта.

В нарушение указанных требований закона МКУ УКС заключено дополнительное соглашение от 27.11.2017 №1 к муниципальному контракту от 31.07.2017 №74 с ООО «КОРВЕТ по условиям изменён порядок и график оплаты контракта.

Пункт 6.2.1. муниципального контракта изложен в следующей редакции: «Выполненные работы по разработке рабочей документации

оплачиваются Заказчиком по Акту сдачи приёмки выполненных работ, при условии, что работа по разработке рабочей документации выполнена в полном объёме, в соответствии с условиями контракта и в согласованный срок, при наличии всех согласований, указанных в Техническом задании, а также с организациями, необходимость с которыми возникает в процессе исполнения Контракта. Оплата работы по разработке рабочей документации осуществляется, на основании подписанного сторонами Акта выполненных работ и выставленного счёта-фактуры.

Оплата выполненных строительно-монтажных работ производится Заказчиком ежемесячно за фактически выполненные работы, произведённые в соответствии с Графиком производства работ, в течение 30 дней после подписания Заказчиком актов выполненных работ с указанием их стоимости, выписанных и предъявленных Подрядчиком счетов-фактур/счетов. При этом, счета-фактуры/счета должны быть предъявлены не позднее 5-ти дней с момента подписания Заказчиком акта выполненных работ».

Таким образом, в нарушении ст. 34, 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МКУ УКС заключено дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту № 74/2017 от 31.07.2017г., которым изменены существенные условия контракта при его исполнении, касающиеся срока и порядка оплаты выполненных работ.

4. Информация о выделении бюджетных ассигнований на мероприятие «Строительство жилых домов по ул. Садовая, 21, 23» приведена в таблице:
(в руб.)

Решение Думы НГО	2017г.	2018г.	Приняты бюджетные обязательства МКУ УКС (закл. контракт)	Сумма контракта с ООО Корвет
29.03.17 №31	107 000 000			
26.04.17 №56		151 000 000	31.07.17 №74	183 443 801,85
30.08.17 №111		151 000 000- 69 600 000=81 400 000	27.11.17 №1 (доп.соглашен.)	183 443 801,85 +7 424 154= 190 867 955,85
29.11.17 №165		81 400 000- 4 314 392,15= 77 085 607,85		
13.12.17 №174		77 085 607,85+7 424 154= 84 509 761,15		

Согласно п.5 ст.161 Бюджетного кодекса РФ заключение и оплата казенным учреждением муниципальных контрактов производятся от имени муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств.

Согласно п.3 ст.219 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных обязательств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Как видно из таблицы, на дату 27.11.2017г. по мероприятию «Строительство жилых домов по ул. Садовая, 21, 23» Думой НГО были утверждены бюджетные ассигнования и соответственно открыты лимиты бюджетных обязательств в размере 188 400 000руб. (107 000 000руб.+81 400 000).

Вместе с тем, в нарушении п.5 ст.161, п.3 ст.219 Бюджетного кодекса РФ 27.11.2017г. МКУ УКС с ООО «Корвет» заключено дополнительное соглашение от 27.11.2017 №1 об увеличении цены контракта на строительство жилых домов по ул.Садовая, 21, 23 с 183 443 801,85руб.до 190 867 955,85руб., тем самым МКУ УКС принято бюджетное обязательство в размере 190 867 955,85руб., т.е. на 2 467 955,85руб. превышающие утвержденные бюджетные ассигнования и открытые лимиты. Период превышения лимитов - с 27.11.2017 по 13.12.2017г.

5. Информация о проведенных работах по строительству домов по ул.Садовая, 21, 23 приведена в таблице:

Дата, № КС-2	Наименование работ	Дата, № счет-фактуры	Дата, № платеж. поручения
	ул. Садовая, 21		
	Разработка, согласование рабочей документации и проекта производства работ	16.11.17 на 4 154 987,00 (1/2-2 077 493,50)	07.12.17 №1295 на 2 077 493,50
13.11.17 №1 на 47 713,30	Снос деревьев	15.11.17 на 2 329 560,72	07.12.17 №1296 на 2 329 560,72
13.11.17 №2 на 238 565,32	Защита существующих сетей		
13.11.17 №3 на 307 447,82	Подготовительные работы		
13.11.17 №5 на 1 025 827,1	Тепловые сети		
13.11.17 №6 на 710 007,18	Наружные сети водоотведения		
13.11.17 №4 на 903 464,64	Наружные сети 6кВ ТП-203	15.11.17 на 903 464,64	07.12.17 №1298 на 903 464,64
14.12.17 №21-10 на 759 870,44	Перебазировка башенного крана		
14.12.17 №21-11 на 120 002,46	Подкрановые пути		
14.12.17 №21-12 на 4 195 854,62	КЖ (фундаменты, колонны)		
14.12.17 №21-13 на 0,00	Устройство фундаментной плиты для башенного крана	19.12.17 на 5 075 727,52	25.12.17 №1442 на 5 075 727,52
8 308 752,88		10 386 246,38	10 386 246,38

	ул. Садовая, 23		
	Разработка, согласование рабочей документации и проекта производства работ	16.11.17 на 4 154 987,00 (1/2-2 077 493,50)	07.12.17 №1294 на 2 077 493,50
13.11.17 №11 на 12 432,48	Вырубка деревьев		
13.11.17 №2 на 69 227,06	Тепловые сети	15.11.17 на 81 659,54	07.12.17 №1297 на 81 659,54
14.12.17 №23-10 на 265 301,76	Подготовительные работы		
14.12.17 №23-11 на 663 794,84	Перебазировка башенного крана		
14.12.17 №23-12 на 120 002,46	Подкрановые пути		
14.12.17 №23-13 на 805 581,28	Земляные работы		
14.12.17 №23-14 на 0,00	Устройство фундаментной плиты для башенного крана	19.12.17 на 1 854 680,34	25.12.17 №1441 на 1 854 680,34
1 936 339,88		4 013 833,38	4 013 833,38

Таким образом, объем выполненных работ по строительству домов по ул.Садовая, 21, 23 на 01.01.2018г. составил 14 400 079,76руб., оплата выполненных работ произведена Заказчиком в полном объеме.

По результатам проверки установлено:

1. В нарушении ст. 34, 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МКУ УКС заключено дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту № 74/2017 от 31.07.2017г., которым изменены существенные условия контракта при его исполнении, касающиеся срока и порядка оплаты выполненных работ.

2. В нарушении п.5 ст.161, п.3 ст.219 Бюджетного кодекса РФ 27.11.2017г. МКУ УКС с ООО «Корвет» заключено дополнительное соглашение от 27.11.2017 №1 об увеличении цены контракта на строительство жилых домов по ул.Садовая, 21, 23 с 183 443 801,85руб.до 190 867 955,85руб., тем самым МКУ УКС принято бюджетное обязательство в размере 190 867 962руб., т.е. на 2 467 955,85руб. превышающие утвержденные бюджетные ассигнования и открытые лимиты. Период превышения лимитов - с 27.11.2017 по 13.12.2017г.

3. В нарушении п.3.1., п.5.1. муниципального контракта от 02.11.2016 №125/2016, ООО «Строительное проектирование «КУБ» передана МКУ УКС проектно-сметная документация ненадлежащего качества - в п.74 «Устройство фундаментных плит железобетонных: плоских» раздела 4 части 1 Конструктивные решения, г.Новоуральск, ул.Садовая, д.21 локального

7
сметного расчета №02-01-03, в п.74 «Устройство фундаментных плит железобетонных: плоских» раздела 4 части 1 Конструктивные решения, г.Новоуральск, ул.Садовая, д.23 локального сметного расчета №02-02-03 в расчет включена стоимость работ и материалов исходя из объема одного этажа, вместо требуемых четырех.

В адрес МКУ УКС направлено представление КСК НГО:

1. В соответствии п.5.5 муниципального контракта от 02.11.2016 №125/2016, заключенным МКУ УКС и ООО «Строительное проектирование «КУБ» принять меры по взысканию штрафа с ООО «Строительное проектирование «КУБ» за ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а именно: передачу МКУ УКС проектно-сметной документации ненадлежащего качества.

2. Усилить контроль по выполнению требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Бюджетного кодекса РФ.

Материалы проверки направлены в прокуратуру ЗАТО г.Новоуральск.

Председатель КСК НГО



Д.В. Ширинкин